

## مشروع "أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية" لتطوير السياسات الوطنية للنهوض بالمساواة بين الجنسين

### الورشة التدريبية الأولى حول استخدام أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات

٩-١٠ أيار ٢٠٢٣

مدينة دمشق، الجمهورية العربية السورية

ورقة مفاهيمية

### مشروع "أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية"

طوّرت لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الإسكوا) أداة تفاعلية تعرف بأداة "محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية" وتسمح تلك الأداة لمستخدميها بتحديد نقاط القوة والضعف على الصعيد الوطني فيما يخص تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وتم تصميم الأداة لتكون تفاعلية وسهلة الاستخدام تهدف إلى دعم الدولة مروراً بعدة خطوات لتحسين مؤشرات الدولية ووصولاً إلى وضع الآليات التي من شأنها تصميم سياسات وطنية تساعد على تقدم بلادهم وترتيبها في أكثر المؤشرات الدولية والإقليمية استخداماً. فالأداة هي فريدة من نوعها من حيث أنها توفر الفرصة لفهم فجوات عدم المساواة بين الجنسين على والخطوات اللازمة لمعالجة هذه الفجوات.

تقترح الإسكوا مشروعاً من ثلاث مراحل:

- أولاً، تعريف صانعي السياسات في الجمهورية العربية السورية "بأداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في المنطقة العربية" التي طورتها الإسكوا لفحص وتحليل المؤشرات العالمية والنظر في الفجوات بين الجنسين التي حددتها الأداة. يمكن الاطلاع على الأداة من خلال هذا الرابط :  
<https://ispar.unescwa.org/Simulator.aspx?Sim=4&Country=53&Benchmarks=116>
- ثانياً، إجراء المحاكاة وتقييم موضوعي للفجوات بين الجنسين بناءً على نتائج المرحلة الأولى والتعرف على الممارسات الجيدة من جميع أنحاء العالم.
- ثالثاً، تقديم الدعم الفني في صياغة سياسات قائمة على الأدلة لتقليص الفجوة بين الجنسين.

### المرحلة الأولى: تعريف صانعي السياسات بالأداة

تسمح أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات لمستخدميها بتحديد نقاط القوة والضعف على الصعيد الوطني فيما يخص تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. كما تمكن مستخدميها من رصد النتيجة المحتملة للسياسات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين ودعم جهود الإصلاحات الوطنية. وبالتحديد، من المتوقع أن استخدام أداة المحاكاة ستمكن الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان من :

- (1) التعرف على المؤشرات العالمية في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية ولا سيما المؤشرات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين
- (2) تحديد التأثير النسبي للنهج المختلفة على ترتيب الدولة في المؤشرات الدولية؛
- (3) التحقيق في الفوائد المتعددة للسياسات على ترتيب الدولة؛
- (4) تقييم تأثير هذه السياسات على تحقيق مختلف الأجندات الدولية؛
- (5) استكشاف ما يمكن القيام به على نحو أفضل لاغتنام فرص التغيير؛
- (6) التعرف على تأثير الأداء في المؤشرات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين على بعض المؤشرات العالمية في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والتنمية الأخرى؛
- (7) تحديد المجالات المواضيعية للتفاوتات بين الجنسين.

وتقترح الإسكوا من ضمن أنشطة المرحلة الأولى، تدريب مجموعة من صانعي السياسات المعنيين من الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان والوزارات والهيئات المختلفة على استخدام أداة محاكاة الفجوة بين الجنسين وعرض فوائدها على مدى يومين، حيث سيعمل التدريب على تأهيل صانعي السياسات لاستخدام أداة محاكاة المؤشرات وتحديد المجالات الأولية للبلد.

كما سيسمح التدريب للمشاركين/ات باستخدام أداة المحاكاة بطريقة مخصصة، فعلى سبيل المثال، سيكونوا قادرين على:

- (1) تحديد المؤشر المطلوب؛
- (2) إظهار القيم الحالية للمؤشر والترتيب ذي الصلة (بناءً على أحدث البيانات المتاحة)؛
- (3) الاطلاع على درجة تأثير أي متغير في المؤشرات الفرعية ونتيجة ذلك بخصوص الترتيب الوطني؛
- (5) إنشاء عمليات محاكاة ديناميكية للتنبؤ بالتغيرات في الترتيب وقياس التأثير المحتمل للخطوات التي ستخذها الجمهورية السورية.

الهدف من هذا التدريب الذي يستغرق يومين ليس فقط عرض الأداة على صانعي السياسات ولكن المساعدة في تحديد أولويات التدخل والتي من شأنها أن تسمح للجمهورية العربية السورية بتغيير ترتيبها ووضع إصلاحات قانونية وسياسية تسهم بتعزيز مجالات التنمية بشكل شامل والنهوض بالمساواة بين الجنسين بوجهٍ خاص.

**المرحلة الثانية: استخدام المحاكاة في مجال المساواة بين الجنسين وتقييم موضوعي على أساس نتائج المحاكاة**  
تهدف المرحلة الثانية الى استخدام المحاكاة ووضع عدة سيناريوهات بالتعاون الوثيق مع الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وترابط الفرضيات مع الاستراتيجية الوطنية للمساواة بين الجنسين. كما من المحتمل ان تتضمن المرحلة الثانية استخدام نتائج المحاكاة لاحتساب تأثير تغيير مجموعة من تلك المؤشرات المعنية بالمساواة بين الجنسين على بعض جوانب الاقتصاد الكلي مثل العمالة، او الناتج المحلي الاجمالي .

ومن المتوقع أن تؤدي تلك المرحلة الى تزويد صانعي السياسات بخيارات سياسية وسيناريوهات للمكاسب القصيرة والطويلة الأجل التي يمكن تحقيقها لتحسين الفجوة بين الجنسين في الجمهورية السورية بطريقة تنعكس في المؤشرات العالمية .

وسيستخدم التقييم الموضوعي بيانات أداة محاكاة الفجوة بين الجنسين ومصادر أخرى من أجل :

- (1) تحديد المجالات المواضيعية التي تكون فيها تغييرات السياسة ذات أولوية
- (2) تقييم طبيعة معوقات سد الفجوة بين الجنسين في الجمهورية السورية (إدارية، إجرائية، وما إلى ذلك).
- (3) تبادل أفضل الممارسات العالمية ذات الصلة من الدول الأعضاء الأخرى ذات التجارب المماثلة .

(4) تحديد الإصلاحات قصيرة المدى وطويلة الأجل التي يمكن تنفيذها على مدى فترة تتراوح من ٢ إلى ٥ سنوات من أجل تحسين الترتيب العام للجمهورية العربية السورية في مؤشرات النوع الاجتماعي العالمية .

وسيتم تطوير السيناريوهات المختلفة للمحاكاة والتقييم الموضوعي من قبل خبير داخلي من الإسكوا وبالعامل الوثيق مع الوزارة أو الهيئة الوطنية المعنية. وبعد إعداد المسودة الأولى، سيتم عقد اجتماع لفريق خبراء وطني يتضمن أصحاب المصلحة المعنيين، من بينهم مجموعة من الذين تم تدريبهم مسبقاً في إطار المرحلة الأولى من هذا المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن دعوة خبراء ذوي صلة لعرض تحليلاتهم وخبراتهم والدروس المستفادة من بلدان مماثلة .

وبناء على نتائج اجتماع الخبراء وبعد المناقشة مع الوزارة أو الهيئة الوطنية سيتم تحديد مجالات الإصلاح الرئيسية التي يمكن تحقيقها على المدى القصير والطويل، ثم الانتهاء من النسخة الأخيرة من التقرير.

### المرحلة الثالثة: صياغة سياسات قائمة على الأدلة

استناداً إلى الأولويات المواضيعية المنبثقة عن المرحلة الثانية، ستدعم "الإسكوا" أصحاب المصلحة في صياغة سياسات قائمة على الأدلة تستند إلى أفضل الممارسات الدولية، حيث يمكن توفير الخبرة التقنية في الصياغة التشريعية، وتقييم البرامج الحالية، وتحليل السياسات الاجتماعية الحالية، وصياغة السياسة الاجتماعية، وتصميم التدابير، ووضع إجراءات ملموسة، وتحديد الشراكات، وتقديم المشورة بشأن تدفقات التمويل المحتملة .

وسيتم الاتفاق على نطاق الدعم المطلوب لتحقيق هذه السياسات على أساس الأولويات المحددة من قبل أصحاب المصلحة والخبرة.

### وضع المرأة في الجمهورية العربية السورية في مؤشرات المساواة بين الجنسين العالمية

يتم قياس تطوير المساواة بين الجنسين بين معظم بلدان العالم من خلال العديد من المؤشرات العالمية مثل المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين<sup>١</sup> والمؤشر العالمي حول المرأة والسلام والأمن<sup>٢</sup> و المؤشر الخاص للبنك الدولي المتعلق بالمرأة وأنشطة الأعمال والقانون<sup>٣</sup>. تستخدم هذه المؤشرات لتحسين الجهود المبذولة لضمان المساواة بين الجنسين وتطوير وضع المرأة في كل المجالات ولتحقيق الالتزامات الدولية المعنية بحقوق الإنسان وخطة ٢٠٣٠ التابعة للأهداف التنموية المستدامة.

تحتل الجمهورية العربية السورية المرتبة 1١٨ من أصل ١٥٦ في المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين لعام ٢٠٢١. وهذا يشمل ترتيب المشاركة والفرص الاقتصادية (١٥٣) التحصيل العلمي (١١٨)، الصحة والبقاء (١١٥)، والتمكين السياسي (١٤٢).

وضمن مؤشر العالمي للمرأة والسلام والأمن (WPSI) للعامين ٢٠٢٢/٢٠٢١، بلغت مرتبة الجمهورية العربية السورية 169 من ١٧٠ دولة. ومن حيث الإدماج: تحصل النساء في سوريا على متوسط 4.6 سنوات من التعليم، 13.5٪ من النساء يعملن، 34.1٪ يستخدمن الهاتف الخليوي، وتشغل النساء 11.2٪ من مقاعد البرلمان. ويتربص الشمول المالي 19.6٪.

<sup>1</sup> [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GGGR\\_2021.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf)

<sup>2</sup> <https://giwps.georgetown.edu/country/syria/>

<sup>3</sup> <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/36945>;

كما حصلت الجمهورية العربية السورية على المرتبة 40 على 100 في مؤشر البنك الدولي للمرأة وأنشطة الأعمال والقانون. وهذا يشمل تصنيف التنقل (50)؛ مكان العمل (25)؛ الأجر (0)؛ الزواج (40)؛ الرعاية الوالدية (40)؛ ريادة الأعمال (75)؛ الأصول (40)؛ المعاش التقاعدي (50).<sup>4</sup>

وبالنسبة لمؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للعامين 2021/2022، تأخذ الجمهورية العربية السورية المرتبة 150 من أصل 189. من حيث مؤشر عدم المساواة بين الجنسين، حصلت سوريا على درجة 0.477 على أساس عدم المساواة في التحصيل بين الرجل والمرأة في أبعاد التعليم، الصحة الإيجابية، المشاركة السياسية وسوق العمل. تتراوح درجة المؤشر من 0، حيث تتساوى النساء والرجال في الأداء، إلى 1، حيث يكون أداء أحد الجنسين ضعيفاً للغاية في جميع الأبعاد المقاسة.<sup>5</sup>

### أهداف ورشة العمل الأولى

تهدف ورشة العمل الأولى لتدريب مجموعة من صانعي السياسات من الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان والهيئات المختلفة على:

- تعريف أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في العالم العربي (Index Stimulator for Policy Makers in the Arab World (ISPAR))
- تعريف المؤشرات العالمية في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية ولاسيما المؤشرات الأساسية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين.
- كيفية استخدام أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات لتغيير تصنيف الجمهورية العربية السورية على المؤشرات العالمية.
- تعريف المؤشرات العالمية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين بشكل دقيق وتصنيف الجمهورية العربية السورية على المؤشرات الفرعية.
- تحديد المجالات الأولوية والتي من الممكن العمل عليها للتحضير للمرحلة الثانية.

### المشاركين والمشاركات

تستهدف هذه الورشة 20 ممثل/ة من الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وموظفي الوزارات المعنية بقضايا المساواة بين الجنسين (وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة التخطيط، وزارة العدل ووزارة الاقتصاد)

### التاريخ والمكان

تنعقد ورشة العمل بشكل حضوري لمدة يومين خلال الفترة بين 9-10 ايار 2023 في مدينة دمشق في الجمهورية العربية السورية.

<sup>4</sup> <https://wbi.worldbank.org/content/dam/documents/wbi/2022/snapshots/Syrian-arab-republic.pdf> أنظر أيضاً؛ الملحق السابق.

<sup>5</sup> [https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf\\_1.pdf](https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2021-22pdf_1.pdf)

اليوم الأول: ٩ ايار ٢٠٢٣	
الجلسة الافتتاحية وتقديم برنامج العمل	٠٩:٣٠ - ٠٩:١٥
الجلسة الأولى: أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في العالم العربي (ISPAR) تقدم هذه الجلسة عرضاً عاماً حول التغطية ومكونات أداة محاكاة المؤشرات لصنع السياسات القائمة على الأدلة. مقدمين الجلسة: السيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى	١٠:٣٠ - ١٠:٠٠
الجلسة الثانية: التعريف على المؤشرات العالمية في مختلف المجالات تهدف هذه الجلسة لتعريف المشاركين والمشاركات على بعض المؤشرات العالمية في المجالات الاقتصادية والاجتماعية بشكل عام والمندرجة على أداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات في العالم العربي. مقدمين الجلسة: السيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى	١٠:٣٠ - ١٠:٠٠
الجلسة الثالثة: مقدمة حول المؤشرات العالمية للمساواة بين الجنسين تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن مؤشر التنمية البشرية لبرنامج الأمم المتحدة (Human Development Index/Gender Development Index) وتصنيف الجمهورية العربية السورية على هذا المؤشر. مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى	١١:٣٠ - ١٠:٣٠
استراحة قهوة	١٢:٠٠ - ١١:٣٠
الجلسة الرابعة: مقدمة حول المؤشرات العالمية للمساواة بين الجنسين تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين (Global Gender Gap Index) وتصنيف الجمهورية العربية السورية على هذا المؤشر. مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى	١٣:٣٠ - ١٢:٠٠
الجلسة الخامسة: مقدمة حول المؤشرات العالمية للمساواة بين الجنسين تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن مؤشر المرأة والسلام والأمن (Women, Peace and Security Index) وتصنيف الجمهورية العربية السورية على هذا المؤشر. مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى	١٥:٠٠ - ١٣:٣٠
استراحة غداء	١٦:٠٠ - ١٥:٠٠
اليوم الثاني: ١٠ ايار ٢٠٢٣	
مراجعة اليوم الأول	٠٩:٣٠ - ٠٩:١٥
الجلسة السادسة: مقدمة حول المؤشرات العالمية للمساواة بين الجنسين	١١:٠٠ - ٠٩:٣٠

<p>تقدم هذه الجلسة تفاصيل عن مؤشر البنك الدولي للمرأة وأنشطة الأعمال والقانون ( Women Business and the Law) وتصنيف الجمهورية العربية السورية على هذا المؤشر.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة ناديا خليفة والسيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى</p>	
<p><b>الجلسة السابعة: المسائل التقنية المتعلقة بأداة محاكاة المؤشرات لصانعي السياسات</b></p> <p>تقدم هذه الجلسة المسائل التقنية والتكيفات الممكنة المتعلقة بتوطين أداة محاكاة المؤشرات وتكييفها مع السياق الوطني السوري.</p> <p>مقدم الجلسة: السيد أحمد العوى</p>	<p>١١:٠٠ – ١٢:٠٠</p>
<p><b>استراحة قهوة</b></p>	<p>١٢:٣٠ – ١٢:٠٠</p>
<p><b>الجلسة الثامنة: ترابط المؤشرات العالمية المختلفة</b></p> <p>تقدم هذه الجلسة كيفية ترابط المؤشرات التنموية مع المؤشرات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين مثلاً في مجالات التعليم، والصحة والاقتصاد وأثر تعزيز السياسات والقوانين في هذه المجالات على المجالات التنموية الأخرى.</p> <p>مقدمين الجلسة: السيدة نتالي غراند والسيد أحمد العوى</p>	<p>١٢:٣٠ – ١٣:٣٠</p>
<p><b>الجلسة التاسعة: نقاش حول المواضيع ذات الأهمية بقضايا المساواة بين الجنسين</b></p> <p>ستُخصص هذه الجلسة مناقشة حول المواضيع الأساسية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والتي من الممكن العمل عليها لتطوير أو اعتماد قوانين وسياسات تعزز تحسين تصنيف الجمهورية السورية على المؤشرات الدولية.</p> <p>مقدمة الجلسة: السيدة ناديا خليفة</p>	<p>١٣:٣٠ – ١٤:٣٠</p>
<p><b>الجلسة الختامية وتقييم لورشة العمل</b></p>	<p>١٤:٣٠ – ١٥:٠٠</p>
<p><b>إستراحة غداء</b></p>	<p>١٥:٠٠ – ١٦:٠٠</p>