

تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030

دور البرلمانات في تنفيذ أجندة 2030

اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

ندوة إقليمية للبرلمانيين حول خطة التنمية المستدامة لعام
2030 في المنطقة العربية

بيت الأمم المتحدة، بيروت، 8 – 9 تشرين الثاني/نوفمبر 2017



الأمم المتحدة

الاستقها
ESCWA





A2030 UNIT
ESCWA

تصميم العرض

- 1- عرض اجندة 2030 ومكوناتها
- 2- النظرة التكاملية الى الاجندة
- 3- عن دور البرلمانات

تحويل عالمناء: خطة التنمية المستدامة لعام 2030



أجندة 2030: بطاقة تعريف والمكونات



UNITED NATIONS

الاسكوا
ESCWA



A2030 UNIT
ESCWA

من أهداف الألفية الى اجندة 2030

اجندة كونية وشاملة

A 2030

MDGs

قائمة محدودة من الاولويات

انتهى المدى الزمني لتنفيذ اهداف الالفية على إنجازات متفاوتة بحسب الأهداف والمناطق، لكن المحصلة العامة كانت اقل مما هو متوقع. لماذا:

- أسباب موضوعية (حروب، أزمات اقتصادية ومالية، الضغط على الحيز التنموي، سياسات غير ملائمة... الخ)،
- أسباب ذاتية: مقارنة قطاعية ومجزأة، التنافس بدل التعاون، عدم الالتزام بمبدأ الشراكة بين الأطراف التنموية بالقدر المطلوب...



A2030 UNIT
ESCWA

بطاقة تعريف





A2030 UNIT
ESCWA

المكونات

17 هدفاً و 169 مقصداً و 231 مؤشراً

- متكاملة و مترابطة
- توازن بين ابعاد التنمية البشرية المستدامة
- صالحة لجميع البلدان
- قابلة للتكيف حسب الخصائص الوطنية

الديباجة والإعلان

- رؤية واضحة وطموحة
- تضع الانسان والأرض والازدهار في جوهرها
- الشعار العام: «نحو تنمية لا تستثني أحد»

خطة متكاملة غير قابلة للتجزئة

المتابعة والاستعراض

- طوعي ومن مسؤولية الحكومات بشكل أساسي
- تشاركي مع جميع الأطراف
- منتدى سياسي رفيع المستوى سنوياً للمتابعة
- منتديات إقليمية سنوية

وسائل التنفيذ

- مقاصد عن وسائل التنفيذ ضمن كل هدف
- هدف مخصص لوسائل التنفيذ (الهدف 17)
- روح من التضامن العالمي وإقرار بأهمية التمويل الدولي العام، مع التأكيد على الملكية والقيادة الوطنية



A2030 UNIT
ESCWA

أهداف التنمية المستدامة - 1

- الهدف 1 القضاء على الفقر بجميع أشكاله في كل مكان.
- الهدف 2 القضاء على الجوع وتوفير الأمن الغذائي والتغذية المحسنة وتعزيز الزراعة المستدامة.
- الهدف 3 ضمان تمتع الجميع بأنماط عيش صحية وبالرفاهية في جميع الأعمار.
- الهدف 4 ضمان التعليم الجيد المنصف والشامل للجميع وتعزيز فرص التعلم مدى الحياة للجميع.
- الهدف 5 تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات.
- الهدف 6 ضمان توافر المياه وخدمات الصرف الصحي للجميع وإدارتهما إدارة مستدامة.
- الهدف 7 ضمان حصول الجميع بتكلفة ميسورة على خدمات الطاقة الحديثة الموثوقة والمستدامة.
- الهدف 8 تعزيز النمو الاقتصادي المطرد والشامل للجميع والمستدام، والعمالة الكاملة والمنتجة، وتوفير العمل اللائق للجميع.
- الهدف 9 إقامة بنية أساسية قادرة على الصمود، وتحفيز التصنيع الشامل للجميع، وتشجيع الابتكار.

أهداف التنمية المستدامة - 2

- **الهدف 10** الحد من التباين داخل البلدان وفيما بينها.
- **الهدف 11** جعل المدن والمستوطنات البشرية شاملة للجميع وأمنة وقادرة على الصمود ومستدامة.
- **الهدف 12** ضمان وجود أنماط استهلاك وإنتاج مستدامة.
- **الهدف 13** اتخاذ إجراءات عاجلة للتصدي لتغير المناخ وآثاره (مع الإحاطة علما بالاتفاقات التي أبرمها منتدى اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ).
- **الهدف 14** حفظ المحيطات والبحار والموارد البحرية واستخدامها على نحو مستدام لتحقيق التنمية المستدامة.
- **الهدف 15** حماية النظم الإيكولوجية البرية وإعادتها إلى حالتها وتعزيز استخدامها على نحو مستدام، وإدارة الغابات على نحو مستدام، ومكافحة التصحر، ووقف تدهور الأراضي وعكس مساره، ووقف فقدان التنوع البيولوجي.
- **الهدف 16** التشجيع على إقامة مجتمعات مسالمة لا يُهْمَش فيها أحد من أجل تحقيق التنمية المستدامة، وإتاحة إمكانية لجوء الجميع إلى القضاء، وبناء مؤسسات فعالة وخاضعة للمساءلة وشاملة للجميع على جميع المستويات.
- **الهدف 17** تعزيز وسائل التنفيذ وتنشيط الشراكة العالمية من أجل تحقيق التنمية المستدامة.

البنية الثلاثية للأهداف

1. الهدف: هو الأساس، وهو يمثل النتيجة النهائية التي نسعى للوصول إليها. ونقيس التقدم والنجاح نسبة إليه.

2. المقصد: وهو الهدف الوسيط الذي يفترض ان يقربنا إنجازَه من تحقيق الهدف الأساسي، بالتضافر مع المقاصد الأخرى ضمن الهدف الواحد (وخارجه). نحن نقيس التقدم في انجاز المقصد المعبر عنه كمياً قدر الإمكان، وضمن مدى زمني محدد، بحيث يمكن قياس ذلك بشكل مباشر، وهو احد أدوات المساءلة لأنه يتم (مبدئياً) في مدى زمني متناسب مع الدورة الزمنية للمسؤولية المؤسسية الحكومية ودورات التخطيط ورصد الموازنات.

3. المؤشر: هو أداة لقياس التقدم بالنسبة الى المقصد المحدد بشكل مباشر، وحيانا التقدم في تحقيق الهدف وان بشكل غير مباشر.

البنية الثلاثية للأهداف: مثل الهدف الأول

1. **الهدف الاول:** القضاء على الفقر بجميع اشكاله في كل مكان
1. **المقصد 1-3:** استحداث نظم وتدابير حماية اجتماعية ملائمة على الصعيد الوطني للجميع ووضع حدود دنيا لها، وتحقيق تغطية واسعة للفقراء والضعفاء بحلول عام 2030.
2. **المؤشر 1-3-1:** نسبة السكان الذين تشملهم الحدود الدنيا/النظم الخاصة بالحماية الاجتماعية، بحسب الجنس، مع التمييز بين الأطفال والعاطلين عن العمل والأشخاص ذوي الإعاقة والحوامل/الأطفال حديثي الولادة وضحايا إصابات العمل والفقراء و الضعفاء

تحويل عالما: خطة التنمية المستدامة لعام 2030



النظرة التكاملية الى اجندة 2030



UNITED NATIONS

الاسكوا
ESCWA

بين مجالات ديباجة اجندة 2030 ومكونات التنمية

مكونات مفهوم واستراتيجيات التنمية



المجالات بحسب ديباجة اجندة 2030



تعريف مكون الناس في اجندة 2030 (البعد الاجتماعي)

انهاء الفقر والجوع بكل أبعادها
(رفع الحرمان)

تفعيل الطاقات الكامنة للجميع
(التمكين)

في اطار الكرامة والمساواة
(الحقوق)

«نحن مصممون
على انهاء الفقر
والجوع، بجميع
صورهما وأبعادهما،
وكفالة أن يمكن لجميع
البشر تفعيل طاقاتهم
الكامنة في اطار من
الكرامة والمساواة وفي
ظلّ مناخ صحي».

الناس

- ✓ يقابل المكون الاجتماعي في مفهوم التنمية البشرية المستدامة.
- ✓ الناس محور كل الاجندة والاهداف، ولكن هناك اهداف معنية بشكل قوي ومباشر، وكذلك مقاصد مختلفة في اهداف أخرى.
- ✓ يشمل أيضا المكون المعرفي/الثقافي في التنمية (التعليم) حيث ان المجالات الخمس لم تتضمن بعدا ثقافيا مستقلا.

مكوّن الناس في أجندة 2030 (البعد الاجتماعي)



تعريف مكون الكوكب في اجندة 2030 (البعد البيئي)

الكوكب

- ✓ يقابل المكون البيئي في مفهوم التنمية البشرية المستدامة، ومبدأ الاستدامة.
- ✓ الحفاظ على الكوكب هو هدف محوري قائم بذاته ومدمج في مجمل الأهداف.
- ✓ هناك اهداف يمكن تصنيفها بأنها اهداف بيئية بشكل مباشر، وهناك مقاصد بيئية مباشرة في اهداف أخرى.
- ✓ بعد الاستدامة حاضر في مجمل الاجندة والاهداف والمقاصد.

الاستدامة في الاستهلاك والإنتاج
(تحويل الاقتصاد)

إدارة مستدامة لموارد الكوكب
الطبيعية
(إدارة الموارد)

اتخاذ إجراءات عاجلة بشأن تغير
المناخ
(التغير المناخي)

«نحن
مصممون
على حماية كوكب الأرض
من التدهور، بطرق منها
توخي الاستدامة في
الاستهلاك والإنتاج، وإدارة
موارد الكوكب الطبيعية
بصورة مستدامة، واتخاذ
إجراءات عاجلة بشأن تغير
المناخ، حتى يمكن له دعم
احتياجات الأجيال الحالية
والمقبلة»

مكوّن الكوكب في أجندة 2030 (البعد البيئي)





A2030 UNIT
ESCWA

تعريف مكون الازدهار في اجندة 2030 (البعد الاقتصادي)

الناس هم الغاية والاقتصاد هو
الوسيلة
(مقاربة تنموية)

رخاء مادي ومعنوي يشمل الجميع
(التضمين)

تقدم اقتصادي ورخاء منسجم مع
الطبيعة
(الاستدامة)

نحن مصممون
على كفاءة أن يتمتع
جميع الناس بحياة
يظلها الرخاء تلبى
طموحاتهم، وأن
يتحقق التقدم
الاقتصادي
والاجتماعي
والتكنولوجي في
انسجام مع
الطبيعة».

الازدهار

- ✓ يقابل المكون الاقتصادي في مفهوم التنمية البشرية المستدامة. وهو وسيلة لتحقيق التنمية والرفاه للجميع.
- ✓ يتحقق الانتقال من مفهوم النمو الاقتصادي بالمعنى الضيق الى مفهوم الازدهار، عندما يوظف النمو في صالح تنمية جميع الناس ورفاههم دون تمييز، وعندما يتم هذا النمو بالتوافق و الانسجام مع متطلبات الاستدامة والاستخدام الرشيد للموارد الطبيعية والحفاظ على الكوكب.

مكون الازدهار في أجندة 2030 (البعد الاقتصادي)



تعريف مكون السلام في اجندة 2030

السلام

العدل

الأمن والحرية

نحن مصممون على أن نشجع على قيام مجتمعات يسودها السلام والعدل ويوجد فيها الجميع متسعا لهم، مجتمعات تخلو من الخوف و من العنف. فلا سبيل الى تحقيق التنمية المستدامة دون السلام، ولا الى إرساء السلام دون تنمية مستدامة.

السلام

- ✓ هو في صلب المكون السياسي/المؤسسي لمفهوم التنمية البشرية المستدامة.
- ✓ السلام شرط مسبق للتنمية، والعدالة والامن والحرية للناس، والمؤسسات التضمينية هي من شروط استقرار المجتمعات والحفاظ على السلام ومنع الارتداد الى النزاعات والحروب.
- ✓ نحن هنا في صلب منظومة الحقوق السياسية والمدنية

مكون السلم في أجندة 2030 (البعد السياسي المؤسسي)



تعريف مكون الشراكة في اجندة 2030

شراكة عالمية للتنمية

تضامن و عدالة اجتماعية

مشاركة الجميع

نحن مصممون
على حشد الوسائل اللازمة
لتنفيذ هذه الخطة من خلال
تنشيط الشراكة العالمية من
أجل التنمية المستدامة، على
أساس روح من التضامن
العالمي المعزز، مع
التركيز بوجه خاص على
احتياجات الفئات الأشد
فقرا والأكثر ضعفا،
وبمشاركة من جميع البلدان
وجميع أصحاب المصلحة
وجميع الشعوب.

الشراكة

- ✓ هي مضمون وأسلوب عمل المقاربة التنموية.
- ✓ تشمل البعد الدولي، والمسؤولية الدولية عن تحقيق الأهداف والتضامن بين الدول والمجتمعات في سبيل التنمية، مع لظ مبدأ المسؤولية المشتركة والمتفاوتة.
- ✓ تتضمن الالتزام بتصحيح التشوهات في الاقتصاد العالمي ومساعدات التنمية.
- ✓ تشمل الشراكة بين الحكومة والمجتمع المدني والقطاع الخاص داخل كل بلد أيضا.

مكون الشراكة في أجندة 2030



مجال إضافي: المعرفة والقيم من أجل التنمية والسلام والعدالة

المعارف والمهارات

نحن مصممون على تمكين كل الناس من التمتع بحقهم في المعرفة، وتطوير مهاراتهم وقدراتهم لتوسيع خياراتهم ومساهماتهم صناعة حاضرهم ومستقبلهم. كما نحن مصممون على نشر قيم حقوق الإنسان والتضامن والاعتراف بالتنوع والاختلاف، وتشجيع السلوكيات التي تسهم في التنمية المستدامة وبناء السلام، وتشجيع الابداع والابتكار.

الابداع والابتكار

المعرفة والقيم

✓ المكون المعرفي/الثقافي من المكونات الأساسية في مفهوم التنمية البشرية المستدامة. لم يلحظ ضمن المجالات الخمسة في ديباجة اجندة 2030 بصفته مجالات مستقلا، ولكن مضمونه موزع على مواقع عدة بما فيها عدد من اهداف التنمية المستدامة (الهدف الرابع) ومقاصد متفرقة.

✓ ان تحقيق اجندة 2030 واهداف التنمية المستدامة، يتطلب تقدما معرفيا كبيرا في مجال العلوم والتكنولوجيا والابتكار. كما يتطلب تغييرا قيميا في موجهات الاقتصاد واحرام الاستدامة والمساواة بين الجنسين وتحقيق العدالة... الخ.

مكون المعرفة في أجندة 2030



تحويل عالما: خطة التنمية المستدامة لعام 2030



عن دور البرلمانات



UNITED NATIONS

الاسكوا
ESCWA

البرلمان ودوره في نص أجندة 2030

- تم ذكر البرلمانات مباشرة في ثلاث مواضع من الإعلان:
 - ✓ الفقرة 45 تتحدث مباشرة عن دور البرلمانات التشريعي والرقابي وفي إقرار الموازنة،
 - ✓ الفقرة 52 تذكر البرلمانات الى جانب كل المؤسسات الأخرى التي تشترك في ملكية اجندة 2030
 - ✓ الفقرة 79 وتشير الى دور خاص للبرلمانات في مسار الاستعراض والمتابعة واعداد التقارير الوطنية

البرلمان ودوره في نص أجندة 2030

79- ونشجع أيضا الدول الأعضاء على إجراء استعراضات منتظمة وشاملة للتقدم المحرز على الصعيد الوطني ودون الوطني، على أن تقودها وتتحكم في مسارها البلدان ذاتها. ويمكن أن تستفيد هذه الاستعراضات من مساهمات الشعوب الأصلية والمجتمع المدني والقطاع الخاص وسائر الجهات صاحبة المصلحة، وفقا للظروف والسياسات والأولويات الوطنية. ويمكن للبرلمانات الوطنية وأيضا المؤسسات الأخرى أن تدعم كذلك هذه العمليات.

45 - ونعترف أيضا بالدور الأساسي الذي تضطلع به البرلمانات الوطنية من خلال سن التشريعات واعتماد الميزانيات ودورها في كفاءة المساءلة عن فعالية تنفيذ التزاماتنا. وستعمل الحكومات والمؤسسات العامة أيضا عن كثب في المسائل المتعلقة بالتنفيذ مع السلطات الإقليمية والمحلية، والمؤسسات دون الإقليمية، والمؤسسات الدولية، والمؤسسات الأكاديمية، والمنظمات الخيرية، والهيئات التطوعية وغيرها.

البرلمان جزء من منظومة الحوكمة الوطنية

- ليس ذكر البرلمانات كافيا في نص الاجندة، ولكن في كل مرة يجري النص على الملكية الوطنية وعلى مسؤولية الدولة او الحكومة في بلد معين، فإن ذلك يعني البرلمانات أيضا، لأنها جزء من منظومة الحوكمة الوطنية.
- في كل مرة تجري الإشارة الى ضرورة تعديل التشريعات او اصدار تشريعات جديدة لتنفيذ الاجندة التتموية، او يمكن الاستنتاج بان تحقيق هدف معين يتطلب تدخلا تشريعات يكون البرلمان معنيا.
- في كل مرة ينص على الرقابة والشفافية ومتابعة تنفيذ الخطط الوطنية التي تعدها الحكومات، يكون البرلمان معنيا.



A2030 UNIT
ESCWA

البرلمان وتحقيق السلم وبناء المؤسسات التضمينية

- **الهدف 16** بما هو هدف محدد يتعلق بالسلم والامن والحوكمة الرشيدة والتطوير المؤسسي هو هدف يعني البرلمانات مباشرة.
- كل كلام عن السلم والامن وحقوق الانسان والعدالة والمساواة... الخ، وغيرها من المبادئ الموجهة للمسار التنموي في البلد المعني، فهو يعني البرلمان مباشرة بما هو ممثل للناس – الذين هم محور الاجندة التنموية – الى جانب كون البرلمان مكون رئيسي من منظومة الحوكمة كما سبقت الاشارة الى ذلك.

أدوار جديدة للبرلمان في ظل العولمة

- تداخل العوامل والمؤثرات والمستويات الوطنية والإقليمية والكونية يجعل من عمل البرلمانات أكثر تعقيدا، ويتجاوز في تأثيره وأثره الحيز الوطني.
- الاتفاقيات الدولية، بما فيها الاتفاقيات الخاصة بالتجارة واتفاقيات الاستثمار، والاقتراض وإدارة الديون الخارجية (والداخلية)... الخ، كلها مهام بالغة الأهمية في عصر العولمة الراهن، وهذه عناصر شديدة لتأثير على مسار التنمية، وعلى تمويل التنمية واختيار السياسات الوطنية الملائمة.
- يقع على البرلمانات مسؤولية التعرف على آليات اعدادها، ومضمونها، وفوائدها ومخاطرها، واحيانا يقع على البرلمانات اتخاذ القرار النهائي بشأن قبولها او تعديلها او رفضها، ومراقبة أداء الحكومة بدقة في هذا المجال.

عود على بدء: تذكير بـمميزات اجندة 2030

- ✓ الاجندة **تحويلية** تعمل على معالجة أسباب المشكلات،
- ✓ **محورها الانسان** وعدم اغفال او استثناء احد نحو تحقيق **العدالة والمساواة**،
- ✓ خاصيتها الرئيسية **شمول كل الابعاد** والتكامل في ما بينها،
- ✓ شرط فعاليتها الاستناد الى **المعرفة** وحسن التخطيط والتنفيذ والتقييم،
- ✓ معيار نجاحها **استدامة** التنمية والكوكب والحياة عليه،
- ✓ أسلوب عملها هو **المشاركة وتمكين الناس**.

هل من مهمة تحويلية للبرلمان في ضوء اجندة 2030؟

❖ البرلمانات بما هي هيئات تمثل الناس وتعبّر عن صوتهم في منظومة الحوكمة، وبحكم دورها التشريعي والرقابي، ودورها في إقرار الموازنة، تقع عليها مسؤوليات رئيسية في ضمان الالتزام بروح اجندة 2030، والحرص على التزام السلطات التنفيذية بها.

❖ ان نجاح أي بلد في تحقيق التنمية يتوقف في جانب منه على تمكين البرلمانات من أداء دورها هذا على اكمل وجه، وعلى اقتناع البرلمانين بدورهم وبذل الجهد من اجل الإيفاء بمتطلباته فرديا وجماعيا وكمؤسسة.

تحويل عالماً: خطة التنمية المستدامة لعام 2030



A2030 UNIT
ESCWA

شكراً



UNITED NATIONS

الاسكوا
ESCWA